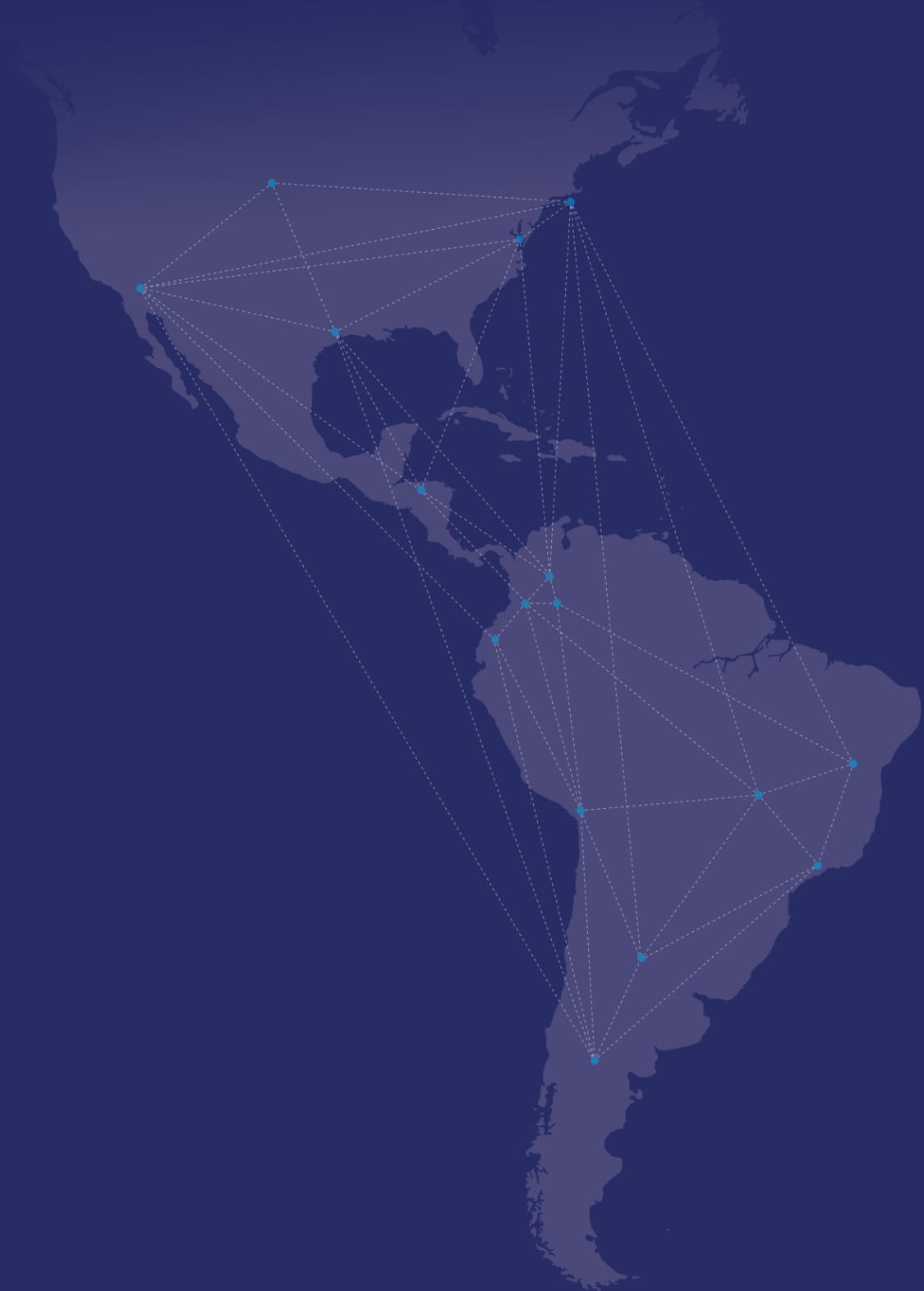




Mayors of the
Americas
Task Force on
Migration

Ciudades liderando las vías regulares para la migración en las Américas



Contenido

1. Resumen ejecutivo	4
2. Introducción	6
3. El papel de las ciudades en las vías de migración regular en las Américas	10
4. Iniciativas locales para expandir las vías regulares de migración	16
4.1 Modelo de ventanilla única	16
4.2 Documentos de identificación local y manejo de datos	19
4.3 Programas para el desarrollo de la fuerza laboral	21
4.4 Programas de movilidad laboral entre ciudades	26
5. Estrategias de financiamiento para la acción municipal	30
6. Recomendaciones y conclusiones	34
7. Anexo: Prácticas de las ciudades	38

Informe disponible en: mayorsmigrationcouncil.org/news/migration-pathways-report

Derechos de autor © Mayors Migration Council - Un proyecto patrocinado por Rockefeller

Philanthropy Advisors

Diseñador: Sander Rast

Resumen ejecutivo

Ante el aumento de los movimientos migratorios en las Américas y la acción limitada de los gobiernos nacionales, las ciudades han asumido un papel clave en la promoción de vías de migración regular.

Los gobiernos locales —incluidos municipios, ciudades, estados, condados, provincias, entre otros— pueden asumir un papel más activo para aumentar la disponibilidad y el acceso a las vías de migración regular, siempre que dispongan de los recursos adecuados, respaldo institucional y mecanismos de coordinación eficaces. Su rol en la gestión de la migración y en particular en la

implementación de las vías de migración regular presenta múltiples oportunidades, permitiéndoles aprovechar el potencial económico, social y cultural de los migrantes.

Este reporte provee buenas prácticas locales y ofrece recomendaciones para fortalecer el liderazgo de las ciudades para ampliar dichas vías y fortalecer la gobernanza migratoria.

El documento **identifica tres roles que las ciudades juegan en la creación de vías de migración regular exitosas:**

1. Incubadoras:

Ciudades que utilizan de manera proactiva las herramientas y normativas disponibles para diseñar e impulsar soluciones innovadoras como tarjetas de identificación local para acceder a estatus y servicios, o certificación de competencias para acceder a empleos formales.

2. Implementadoras:

Ciudades que facilitan el acceso a vías migratorias existentes actuando como socios ejecutores, facilitando el acceso a servicios como regularización, asistencia legal y vinculación laboral.

3. Incidencia:

Ciudades que abogan ante los gobiernos nacionales o en espacios regionales o internacionales para la creación o expansión de vías regulares para la migración.

El reporte explora **cuatro modalidades de proyectos que las ciudades desarrollan** o podrían avanzar para mejorar las vías de migración regular y propone acciones específicas a considerar por cada modalidad:



1. Modelos de ventanilla única.



2. Documentos de identificación local y manejo de datos.



3. Programas para el desarrollo de la fuerza laboral.



4. Programas de movilidad laboral entre ciudades.

Ante el complejo escenario de financiamiento para la migración y el desarrollo, particularmente a nivel local, el documento identifica algunas **estrategias de financiamiento que las ciudades pueden explorar**, incluyendo fondos municipales, fondos de inversión de impacto, fondos de garantías, pagos por resultados, emisión de bonos sociales y canjes de deuda.

Finalmente, el reporte identifica recomendaciones de políticas para reforzar y escalar el papel de las ciudades en el diseño, la implementación y la expansión de las vías de migración regular. Estas incluyen:

- Fortalecer el papel de incidencia de las ciudades para continuar innovando;
- Promover la cooperación entre ciudades de las Américas, específicamente los programas de promoción de vías de migración regular;
- Fomentar la cohesión social y reducir la discriminación;
- Explorar mecanismos de financiación innovadores;
- Fomentar la participación del sector privado en la gestión migratoria;
- Avanzar en la elaboración de políticas basadas en evidencia;
- Fortalecer la gobernanza migratoria;
- Instalar capacidades locales y transversales;
- Implementar una visión integral y de largo plazo;
- Impulsar el crecimiento urbano ordenado e inclusivo.

Introducción

“Las alcaldías terminan siendo el primer contacto, el primer actor visible frente a la población, a menudo sin una estructura nacional clara que las respalde o coordine. Los gobiernos locales terminan desarrollando muchas acciones que deberían estar estructuradas en niveles superiores, pero lo hacen porque son ellos los que están en el territorio y la gente acude a ellos.”

Natalia Durán Valbuena, Innovations for Poverty Action y exfuncionaria de la Alcaldía de Bucaramanga, Colombia

El desplazamiento forzado en las Américas ha alcanzado una complejidad y magnitud sin precedentes. A mediados de 2024, había 120 millones de personas desplazadas en todo el mundo¹. De ellas, alrededor de 20,3 millones se encontraban en las Américas, lo que representa el 17 % de la población desplazada a nivel mundial. En América Latina y el Caribe, el número de migrantes ha aumentado significativamente, casi duplicándose de 8,3 millones a 16,3 millones entre 2010 y 2022².

Aunque las personas se desplazan por numerosas y diversas razones, incluyendo debido a los conflictos y la violencia, la pobreza, el crimen organizado y los efectos de la crisis climática, o la búsqueda de nuevas oportunidades, ellas tienen algo en común: la mayoría llega a las ciudades. De hecho, las 20 ciudades más grandes de América Latina y el Caribe han visto crecer su población en un 20 % en los últimos cinco años. Ciudades como Nueva York albergan aproximadamente a 3,1 millones de migrantes, lo que representa alrededor del 38 % de la población³. La Ciudad de México tiene una

población migrante de alrededor de 1,6 millones de personas, mientras que Lima es la ciudad con mayor población venezolana fuera de su país de origen, 1,15 millones de personas⁴.

Ante el desplazamiento a gran escala, los gobiernos nacionales de las Américas han reconocido e implementado vías o canales de migración regulares para gestionar la migración de forma humana, segura y ordenada. Estas vías incluyen acuerdos de movilidad regional, vías circulares que permiten períodos temporales de estancia, procesos de regularización, protecciones temporales y humanitarias, y visas de empleo, reunificación familiar, inversión o estudio. Sin embargo, los mecanismos regionales de gobernanza migratoria y la colaboración entre gobiernos han sido insuficiente frente a las dinámicas migratorias cambiantes y las necesidades de los migrantes y las comunidades de acogida. De hecho, en los últimos años, gobiernos de la región han implementado políticas migratorias regresivas como la militarización de fronteras, la suspensión o no implementación de canales de regularización

¹ ACNUR. (2024) [Worldwide levels of forced displacement hit new high](#) [Los niveles mundiales de desplazamiento forzado alcanzan un nuevo máximo]
² OIM. (2024) [UN Migration Chief Calls for Expanded Labour Pathways at Americas Meeting in Mexico](#) [La Jefa de Migración de la ONU pide ampliar las vías laborales en la reunión de las Américas en México]
³ Oficina del Alcalde de Nueva York para Asuntos de los Inmigrantes. (2023) [Annual Report on New York City's Immigrant Population and Initiatives of the Office](#) [Informe anual sobre la población inmigrante de Nueva York e iniciativas de la Oficina]
⁴ INEGI. [Población total inmigrante, emigrante y saldo neto migratorio por entidad federativa, años censales de 2000, 2010 y 2020](#): Reliefweb. (2023) [Peru: Factsheet, October 2023](#)



Ciudad de México. México. Beneficiaria del Fondo de Ciudades Globales para Migrantes y Refugiados y miembro de la Coalición de Alcaldes de las Américas sobre Migración. Crédito: Gobierno de la Ciudad de México



Quito, Ecuador. Miembro de la Coalición de Alcaldes de las Américas sobre Migración
 Crédito: Unsplash

accesibles, y la detención y criminalización de migrantes.

Ante esta situación, muchas ciudades están creando soluciones creativas, no solo para gestionar la migración de forma humana y ordenada, sino porque es lo más pragmático para apoyar a sus comunidades. Aunque las políticas migratorias han sido tradicionalmente competencia de los gobiernos nacionales, son los gobiernos locales quienes asumen la responsabilidad de garantizar el acceso a servicios y condiciones de bienestar para toda la población, incluidos los migrantes. Desde la expansión de servicios integrales a través de ventanillas de atención única en São Paulo y Quito, jornadas de regularización en Barranquilla y Cali, implementación de tarjetas

de identificación local en la Ciudad de México y San Francisco, estrategias de vinculación laboral en Denver y Mendoza o programas de movilidad laboral entre Cúcuta y Bogotá, las ciudades han implementado programas innovadores que contribuyen a la estabilización e integración de migrantes y comunidades de acogida, así como al desarrollo local.

La participación local en el diseño de vías regulares de migración aún es limitada, debido a enfoques que ven la migración como un fenómeno temporal y excepcional, priorizando la asistencia inmediata sobre políticas estructurales. Esto ha llevado a respuestas fragmentadas, especialmente en ciudades fronterizas, que operan con pocos recursos y apoyo limitado. Para avanzar hacia ciudades más inclusivas y

sostenibles, que cuenten con institucionalidad y sostenibilidad a largo plazo, es necesario adoptar políticas integrales que demuestren el papel predominante que tienen las ciudades en impulsar vías regulares de migración como agente de desarrollo urbano.

El objetivo de este reporte es identificar el papel que han desempeñado las ciudades de las Américas en la promoción de vías de migración regular, compartir buenas prácticas y proporcionar recomendaciones de programas y políticas públicas a las ciudades para ampliar dichas vías y fortalecer la gobernanza migratoria local.

El informe se basa en un estudio por la firma de consultoría Plural, la cual desarrolló grupos

focales con 6 ciudades, 33 entrevistas con expertos y analizó 113 iniciativas internacionales. Es un documento principalmente orientado a las ciudades y actores locales, que entiende que la migración es un fenómeno complejo y de movimientos mixtos. El informe utiliza el término migrantes para facilitar la accesibilidad, pero con una definición amplia que incluye a todas las personas migrantes, a los refugiados, los retornados y los deportados. Este documento analiza el papel de los gobiernos locales, incluidos los municipios, las ciudades, los estados, los condados, las regiones y las provincias, entre otros. Para que sea accesible y fácil de leer, nos referiremos principalmente a las ciudades, lo que debe interpretarse en un sentido más amplio para incluir a los gobiernos locales en general.

El papel de las ciudades en las vías de migración regular en las Américas

La Red de las Naciones Unidas sobre Migración define las vías de migración regular como mecanismos legales, políticos o administrativos que permiten el ingreso, estancia y regularización de migrantes, incluso si su entrada inicial fue temporal o irregular⁵. Las vías de migración regular, variables según la legislación de cada

país, pueden aplicarse en distintas fases del proceso migratorio. El Mecanismo de Alcaldes del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) ha clasificado estas vías, en línea con las reconocidas por 22 estados de América Latina y el Caribe.

TIPOS DE VÍAS DE MIGRACIÓN REGULAR



Por su rol como puntos de origen, tránsito, destino y retorno, las ciudades se han consolidado como actores clave en la gobernanza migratoria. No sólo responden a las necesidades inmediatas de los migrantes, sino que también participan activamente en la elaboración de políticas, junto a gobiernos nacionales, organismos internacionales, sociedad civil, sector privado, academia y comunidades migrantes.

Aunque la creación formal de vías de migración regular suele ser competencia del gobierno nacional, las ciudades han aprovechado los márgenes legales de sus estados y acuerdos regionales e internacionales para implementar

programas propios como identificaciones locales, acceso a servicios, apoyo a la reunificación familiar, procesos de regularización, reasentamiento de personas y vinculación laboral. Además, los actores locales juegan un papel clave al informar a los migrantes sobre las opciones disponibles para acceder a vías regulares y navegar sistemas migratorios complejos. Estas iniciativas locales surgen para responder a vacíos en las políticas nacionales y enfrentar marcos legales que limitan el acceso de migrantes en situación irregular a servicios públicos, documentación, trabajo formal y, por tanto, a procesos que garanticen su integración a largo plazo.

“Las vías regulares para la migración son como una sopa de letras: asilo, TPS, permisos humanitarios, permisos de trabajo, entre otros, y los migrantes a menudo no saben en qué parte de la sopa se encuentran. Las ciudades no siempre tienen los recursos para ofrecer todo, pero al menos pueden informar a las personas sobre lo que hay disponible en términos de vías regulares de migración.”

Elizabeth Chacko,
Universidad George Washington

⁵ Red de las Naciones Unidas sobre Migración. (2021) *Regular Pathways for Admission and Stay for Migrants in Situations of Vulnerability* [Vías regulares de admisión y estancia para migrantes en situación de vulnerabilidad]

De acuerdo con el Mecanismo de Alcaldes del FMMD, los gobiernos locales han desarrollado soluciones innovadoras e inclusivas que sirven a todos, independientemente de su situación migratoria. Las ciudades han asumido los siguientes roles en materia de vías de migración regular⁶:

ROL DE LAS CIUDADES EN LA PROMOCIÓN DE VÍAS DE MIGRACIÓN REGULAR

Rol de las ciudades	Características
CIUDADES INCUBADORAS	Las ciudades utilizan de manera proactiva las herramientas y normativas disponibles en su contexto nacional para impulsar, establecer e identificar nuevas alianzas que, a su vez, den lugar a vías específicas adaptadas a las necesidades de la población local. Las ciudades diseñan de manera proactiva dichas vías para responder a una necesidad y un contexto determinados.
CIUDADES IMPLEMENTADORAS	Las ciudades facilitan el acceso a las vías regulares disponibles actuando como socios ejecutores en los planes nacionales y facilitando el acceso a los servicios de la ciudad a los migrantes.
CIUDADES EN ROL DE INCIDENCIA	Las ciudades abogan ante los gobiernos nacionales o en espacios regionales o internacionales para la creación o expansión de vías de migración regular.

● CIUDADES INCUBADORAS

Las ciudades en las Américas han jugado el papel de incubadoras al desarrollar iniciativas locales que, aunque no crean nuevas vías migratorias como tal, contribuyen al diseño de canales que responden a las necesidades de su población. Aprovechando los márgenes legales

existentes, han implementado medidas como identificaciones locales, registros municipales, apoyo a la reunificación familiar y programas de reasentamiento de migrantes y refugiados, ampliando así su papel en la gobernanza migratoria.

⁶ Mecanismo de los alcaldes del FMMD. (2025) *Brokering Solutions: How Local and Regional Governments Shape Regular Migration Pathways* [Soluciones de intermediación: Cómo los gobiernos locales y regionales configuran las vías regulares de migración]



CASO DE ESTUDIO | CIUDAD INCUBADORA

Padrón de Huéspedes de la Ciudad de México

La Ciudad de México creó un documento de identificación local, el Padrón de Huéspedes y Migrantes en Retorno, que permite la identificación, acceso a servicios y residencia de migrantes, sin importar su estatus migratorio. El Padrón fue establecido en la Ley de Interculturalidad, Atención a Migrantes y Movilidad Humana de la Ciudad de México en 2011 y provee una constancia de identidad que incluye datos como nombre, fotografía, nacionalidad, domicilio, facilita el acceso a servicios y programas sociales ofrecidos por el gobierno local y reconoce a la persona como residente de la ciudad, lo que, a su vez, facilita su reconocimiento ante autoridades nacionales. Aunque sigue vigente, el Padrón presenta bajos niveles de inscripción; el gobierno actual está impulsando su reactivación para garantizar el acceso a varios servicios, específicamente a trabajos.

● CIUDADES IMPLEMENTADORAS

La mayoría de las ciudades en la región actúan como implementadoras de vías de migración regular, integrando elementos de estas vías en sus políticas locales y operando dentro de los marcos legales nacionales. Como parte de este trabajo, las ciudades han adecuado espacios para

atender y ofrecer servicios a migrantes, ya sea mediante centros específicos o a través de los servicios municipales existentes. Estas acciones reflejan la capacidad de las ciudades para actuar en sistemas de gobernanza migratoria complejos y en coordinación con otros niveles de gobierno.

● CIUDADES EN ROL DE INCIDENCIA

En su rol de incidencia, las ciudades de las Américas han demostrado el liderazgo local a través de la coordinación de sus intereses y la influencia que pueden ejercer a nivel nacional e internacional. Además, las ciudades se han articulado a través de redes de intercambio de

información y buenas prácticas. Aunque estas redes no crean vías migratorias directamente, han sido fundamentales en la diplomacia de ciudades, facilitando la colaboración, el diálogo estratégico y la presión hacia los gobiernos nacionales para implementar o ampliar vías de migración regular⁷.



CASO DE ESTUDIO | CIUDAD IMPLEMENTADORA

Consolidación de servicios en los CADEs en Bogotá

Bogotá ha sido una de las ciudades pioneras en la implementación de ventanillas únicas de atención, contribuyendo a la expansión de vías de migración regular y a la integración socioeconómica de los migrantes. La ciudad integró los servicios especializados de los Centros Intégrate en una red más amplia de ofertas de la ciudad, los Centros de Atención Distrital Especializados (CADEs), para facilitar el acceso y fomentar la cohesión social entre migrantes y la comunidad de acogida. Esta estrategia permitió aprovechar la infraestructura de los CADEs para fortalecer la atención a la población migrante, ofreciendo servicios como registro biométrico, asesoría sobre regularización y acceso a documentos, formación del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), empleabilidad, educación, asesoría legal, e intervención psicosocial. Desde 2022, ha atendido a más de 49.000 personas, el 23 % del total nacional.

Bogotá. Crédito: MMC



CASO DE ESTUDIO | CIUDADES EN ROL DE INCIDENCIA

Red de ciudades estadounidenses solicita un nuevo tipo de visado para cubrir las carencias laborales locales

La Conferencia de Alcaldes de Estados Unidos aprobó en 2024 una resolución bipartidista en la que se instó a los hacedores de políticas federales a adoptar la propuesta del visado Heartland, para revitalizar las economías locales mediante la inmigración de trabajadores altamente calificados. La visa Heartland propone aprovechar el talento de los trabajadores calificados para revitalizar las zonas afectadas por la desindustrialización mediante la redistribución de los trabajadores en todo el país. Este visado ofrecería una nueva vía de inmigración para trabajadores altamente calificados, emprendedores e innovadores y simplificaría el camino de los migrantes hacia la residencia permanente a cambio de su compromiso de vivir en las comunidades que sufren un declive económico.

Washington DC. Crédito: MMC

Iniciativas locales para expandir las vías regulares de migración

A través de la investigación conducida, se identificaron cuatro modalidades de programas que las ciudades desarrollan o podrían desarrollar para ampliar y mejorar las vías de migración regular:

- 1) modelos de ventanillas únicas, 2) documentos de identificación local y manejo de datos; 3) programas para el desarrollo de la fuerza laboral; y 4) programas de movilidad laboral entre ciudades.

En esta sección se detallan las oportunidades que ofrece cada iniciativa, se proporcionan ejemplos

de ciudades que han tenido éxito y se detallan recomendaciones para las ciudades que desean avanzar los proyectos.

Estas iniciativas, basadas en necesidades identificadas por actores locales, permiten atraer recursos, mejorar la coordinación institucional, fortalecer servicios públicos, dinamizar la economía y avanzar hacia modelos urbanos más sostenibles e inclusivos. Lejos de ser iniciativas aisladas, las oportunidades están interconectadas.

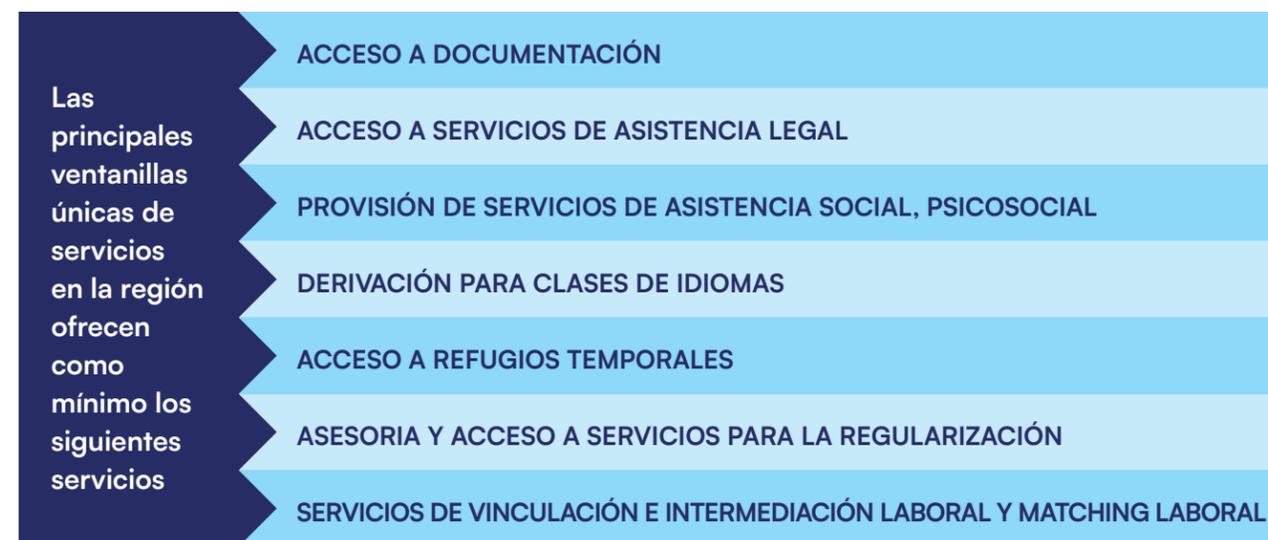


MODELOS DE VENTANILLAS ÚNICAS

Cada vez más ciudades en la región están creando centros integrales de atención para migrantes, conocidos como modelos de ventanillas únicas o “one-stop shops”. Estos modelos reúnen en un solo espacio servicios esenciales como acceso a información clave, registros, salud, educación,

asistencia legal, social y psicológica, estatus legal o procesos de regularización y vinculación laboral. A través de una estrategia integral y multisectorial, las ventanillas únicas apoyan con la integración socioeconómica de migrantes y comunidades de acogida.

SERVICIOS DE LOS CENTROS DE INTEGRACIÓN



El uso de este modelo responde a la efectividad que ha demostrado como estrategia integral para la gestión migratoria y la integración de la población migrante. Al centralizar servicios públicos y privados en un solo espacio, mejora el acceso a trámites, información y programas sociales, reduce barreras administrativas, disminuye la vulnerabilidad de los migrantes a la violencia, la explotación y el abuso, y crea condiciones adecuadas para la integración o reintegración de los migrantes y promueve la equidad. Además, contribuye a la coordinación entre los diversos departamentos de las ciudades y con agencias del gobierno nacional, por ejemplo, en torno al acceso a procesos de regularización.

La forma de los centros varía según el contexto, las necesidades y las capacidades locales. En

algunos casos, los modelos de ventanilla única se integran en redes más amplias de servicios, como la red de Centros de Atención Distrital Especializados (Cades) en Bogotá o la Casa de la Movilidad Humana de Quito. Este enfoque refuerza la cohesión social, promueve vínculos con las comunidades de acogida y proporciona una herramienta integral para la integración, basada en el acceso a derechos fundamentales, la no discriminación y la igualdad de oportunidades. En otros casos, los centros integrales están solo enfocados en la atención de población migrante atendiendo a sus necesidades particulares. En ciudades como São Paulo, los centros cuentan con unidades móviles que prestan servicios directos en comunidades más remotas, reduciendo las brechas de accesibilidad (ver anexo).



CASO DE ESTUDIO | VENTANILLA ÚNICA

El Centro de Referencia y Atención a Inmigrantes en São Paulo

Una de las ciudades pioneras en el establecimiento de un centro de atención integral a migrantes fue São Paulo, Brasil. El Centro de Referencia y Atención a Inmigrantes (CRAI), inaugurado en 2014, ofrece, entre otros servicios, orientación sobre la regularización, asesoramiento jurídico, asistencia social, así como derivación a clases de portugués en escuelas públicas, servicios de intermediación laboral y alojamiento de corta duración. El CRAI también cuenta con una unidad móvil que atiende a comunidades más remotas una vez por semana, e inspiró la creación de otros CRAI en Brasil, como en Rio de Janeiro. Con el propósito de darle continuidad a esta iniciativa y ampliar la oferta de servicios disponibles, la ciudad se comprometió a abrir un segundo CRAI en su zona este, donde se presenta la segunda mayor concentración de migrantes y refugiados. A la fecha, el CRAI ha atendido a más de 15.000 personas.



- **Crear y ampliar ventanillas únicas de atención** en zonas con alta concentración de población migrante, garantizando el acceso equitativo a servicios. Se sugiere implementar centros móviles para cubrir territorios de difícil acceso, ampliando la cobertura territorial y reduciendo posibles tensiones con comunidades locales.
- **Fortalecer la coordinación con el gobierno nacional, organismos internacionales, sociedad civil y clínicas jurídicas** alrededor de los procesos de regularización y obtención de documentos de identificación y permisos de trabajo.
- **Expandir los mecanismos de generación de ingresos de migrantes**, incluyendo a través de oportunidades de empleo formal y emprendimientos.
- **Fortalecer los servicios y sistemas de derivación** y la coordinación para la canalización con otros actores que pueden apoyar la asistencia y hacer seguimiento a los casos de las personas que solicitan atención en regularización migratoria, documentación, asesoría laboral, alojamiento, salud, alimentación, protección, servicios legales, entre otros.
- **Implementar programas de formación general y mediación intercultural** para el personal de las ventanillas únicas con el fin de comprender mejor los procesos y responder a contextos culturales diversos. Esto contribuye a reducir la discriminación y promover la integración de los migrantes.
- **Promover la digitalización de los servicios y establecer sistemas interoperables entre instituciones locales y otras ciudades** que permita registrar casos de manera más eficiente, compartir información clave entre actores y facilitar el seguimiento de los migrantes a lo largo de su proceso de integración o reintegración, incluso si se trasladan a otra ciudad.
- **Implementar mecanismos de evaluación y mejora continua** mediante un sistema de recopilación y análisis de datos que permita comprender el perfil de las personas usuarias, sus necesidades de atención y los resultados de los servicios brindados. Esta información debe ser utilizada para ajustar procesos, mejorar la calidad de la atención y orientar la toma de decisiones basada en evidencia.



Las ciudades pueden implementar programas de emisión de identificaciones locales que incluyan a los migrantes, refugiados y retornados, sin importar su situación migratoria. Este tipo de documentos no sustituyen los documentos nacionales de identidad ni otorgan un estatus migratorio regular más allá de la ciudad, pero pueden ser clave en contextos donde los migrantes carecen de documentación oficial. Permiten reconocer a la persona y su residencia efectiva, facilitar el acceso a servicios sociales locales, y promover su participación en la vida urbana.

Para los gobiernos locales, estas identificaciones funcionan como una herramienta que fortalece el vínculo entre la población residente y las instituciones públicas, y mejora la planificación urbana al generar datos confiables sobre quienes efectivamente habitan la ciudad. Los registros derivados de estos programas pueden constituirse en insumos estratégicos para la mejora de políticas públicas, promover ciudades más inclusivas y construir un sentimiento de pertenencia de las personas con la ciudad (ver anexo).

Tarjetas de identificación local

El diseño e implementación de los programas de identificación puede variar en función de las prioridades políticas, capacidades institucionales y características de cada ciudad. Algunos están dirigidos específicamente a población migrante y retornada, mientras que otros adoptan un enfoque universal para todos los residentes. En todos los casos, deben ser accesibles, inclusivos y promover el reconocimiento institucional como base para la integración local⁸.

Para implementar una tarjeta de identificación local, se debe definir su modelo, establecer un proceso de solicitud sencillo y garantizar la protección de los datos personales de forma segura. Una vez implementado el sistema, es fundamental avanzar en convenios con entidades como centros de salud, instituciones educativas, programas sociales, servicios de transporte y entidades financieras, para que reconozcan la tarjeta como documento válido⁹. Además, se requieren campañas informativas para promover su uso, prevenir la estigmatización y asegurar su aplicación coherente en toda la ciudad.

Mecanismo de recolección de información

Los registros administrativos de programas de identificación local permiten a los gobiernos recolectar datos detallados sobre la población migrante (edad, género, país de origen, ocupación, etc.), complementando las estadísticas oficiales. Esta información puede contribuir a complementar los sistemas estadísticos locales y nacionales, especialmente en contextos donde los censos oficiales no reflejan con precisión la presencia de migrantes y retornados.

El análisis de los datos también facilita identificar las zonas con alta concentración de población migrante, anticipar necesidades en sectores clave como salud, educación o vivienda, orientar estrategias de inserción productiva y asignar recursos de forma más eficiente. Para ello, es esencial garantizar la protección de los datos personales y usarlos exclusivamente para fines de integración y mejora de políticas.

⁸ Tess Johnson y Eric Noggle, "Municipal IDs Offer Cities Lessons for COVID-19 Cash Assistance Programs," Centro para la Inclusión Financiera. (2020) [Las identificaciones municipales ofrecen a las ciudades lecciones para los programas de asistencia económica por la COVID-19]

⁹ Centro para la Democracia Popular. (2015) *Building Identity: A Toolkit for Designing and Implementing a Successful Municipal ID Program* [Construir la identidad: Herramientas para diseñar e implantar con éxito un programa municipal de identificación]

Cooperación entre ciudades para uso de identificaciones y datos

La cooperación entre gobiernos locales para recolectar, intercambiar y analizar datos migratorios, especialmente en zonas fronterizas o de tránsito, permite generar información más completa, identificar patrones y diseñar respuestas coordinadas. Los sistemas intermunicipales ayudan a compartir buenas prácticas, estandarizar criterios y dar seguimiento a trayectorias migratorias sin que esto implique vigilancia o criminalización.

Una acción clave en este marco es la coordinación entre ciudades para el reconocimiento mutuo de identificaciones locales emitidas por otros gobiernos municipales. Esto permite ampliar el alcance de estos documentos más allá del territorio en que fueron expedidos. Estos tipos de acuerdos pueden facilitar el acceso de los migrantes a servicios y programas en distintos puntos del territorio nacional (o incluso entre ciudades en diferentes países), sin necesidad de duplicar procesos administrativos o enfrentar barreras por falta de reconocimiento documental.



ACCIONES RECOMENDADAS | DOCUMENTOS DE IDENTIDAD LOCAL Y GESTIÓN DE DATOS

- **Activar o reactivar la emisión de documentos de identificación** a nivel local que reconozcan la residencia de los migrantes y retornados en la ciudad, y que faciliten su acceso a los diferentes servicios a nivel local.
- **Integrar los documentos locales en el ecosistema digital y de servicios de la ciudad** para eliminar las barreras administrativas al acceso a los servicios.
- **Establecer alianzas con instituciones financieras** para que las identificaciones locales sean aceptadas como documentos válidos para acceder a servicios financieros.
- **Coordinar con otros gobiernos locales** para el reconocimiento mutuo de estos documentos en otras entidades territoriales fuera del lugar de emisión.
- **Desarrollar protocolos de confidencialidad y protección de datos** para salvaguardar la información personal de migrantes con identificaciones locales. Esto incluye políticas sobre uso, almacenamiento y acceso, mecanismos ante violaciones de seguridad y cortafuegos institucionales que eviten el uso de estos datos para control migratorio.
- **Incidir ante los gobiernos nacionales para la creación de sistemas nacionales de información sobre migración que articulen con los gobiernos locales.** Esto mejoraría la compatibilidad internacional de los datos al aplicar definiciones estadísticas comunes y documentar patrones, tendencias y factores que influyen en la migración y el retorno.



CASO DE ESTUDIO | DOCUMENTOS DE IDENTIDAD LOCAL Y GESTIÓN DE DATOS

IDNYC en Nueva York

El programa IDNYC, lanzado en 2015, es una iniciativa de la Ciudad de Nueva York que proporciona una tarjeta de identificación gratuita a todos los residentes, independientemente de su situación migratoria. La tarjeta funciona como una herramienta administrativa que permite acceder a servicios de la ciudad y servicios privados, como bibliotecas, instituciones culturales, centros de salud y servicios financieros de bancos aliados. También sirve como prueba de identidad ante autoridades locales. La implementación del programa está a cargo de la Administración de Recursos Humanos, en coordinación con la Oficina del Alcalde para Asuntos de Inmigrantes, y su diseño contempla además protecciones legales en materia de privacidad y protección de datos.



PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO DE LA FUERZA LABORAL

Las ciudades desempeñan un papel clave en la vinculación laboral de migrantes, contribuyendo a las necesidades de los mercados locales, la integración socioeconómica de los migrantes y la cohesión social. A pesar de los esfuerzos de los gobiernos locales, siguen existiendo múltiples obstáculos para que los migrantes accedan al empleo, a medios de subsistencia y a la integración en la economía, lo que aumenta la probabilidad de que se produzcan desplazamientos voluntarios o forzados posteriores.

La colaboración entre gobiernos locales y el sector privado puede conllevar a una mejor vinculación entre la oferta y la demanda de mano de obra, facilitando el acceso a medios de subsistencia, servicios financieros y oportunidades de inclusión en las cadenas de valor. Esto, a su vez, puede generar beneficios económicos y fiscales para las ciudades (ver anexo).



Ciudad de México. México. Beneficiaria del Fondo de Ciudades Globales para Migrantes y Refugiados y miembro de la Coalición de Alcaldes de las Américas sobre Migración. Crédito: Gobierno de la Ciudad de México

Formación y certificación de competencias laborales y reconocimiento de las calificaciones extranjeras

La formación y certificación de competencias laborales busca mejorar la empleabilidad de migrantes y retornados mediante programas técnicos y profesionales adaptados al mercado laboral local. Estos programas pueden incluir la capacitación previa a la autorización de trabajo y certificación de habilidades adquiridas anteriormente o en el país de acogida. Al emitir certificaciones reconocidas por empleadores, se facilita el acceso al empleo formal y se promueve la inclusión en sectores clave de la economía, alineando el talento de los migrantes con las necesidades productivas de las ciudades. Al mismo tiempo, el reconocimiento de calificaciones extranjeras y habilidades adquiridas permite a las personas ejercer su profesión e insertarse en el mercado laboral o continuar su formación en otro país.

Vinculación laboral y servicios de empleo locales

Las ciudades también pueden fortalecer los servicios municipales de empleo para facilitar la vinculación de migrantes y retornados que ya residen en la ciudad con vacantes disponibles en el mercado local. A través de mecanismos de intermediación laboral, como plataformas digitales de bolsas de trabajo, ferias de empleo y orientación sociolaboral, las ciudades pueden apoyar la vinculación de los migrantes y retornados con oportunidades de empleo formal.

Participación de las empresas en los procesos de inserción laboral

La participación activa del sector privado en los procesos de inserción laboral de los migrantes va más allá de la sensibilización. Este componente busca que las empresas se involucren directamente mediante la creación de rutas de empleo, el financiamiento de procesos de regularización o formación y el desarrollo de políticas internas de contratación inclusiva. Las inversiones de los sectores público y privado deben considerar las necesidades laborales, perfiles ocupacionales y rutas de formación y certificación, dirigidas tanto a migrantes residentes como a aquellos que buscan trasladarse mediante mecanismos de migración regular.

Permisos de operación de negocios y apoyo a emprendimientos

Los gobiernos locales pueden facilitar el registro legal de pequeños negocios para migrantes, promoviendo su estabilidad económica y el acceso a servicios municipales, redes comerciales, financiamiento, capacitación y espacios de trabajo. El reconocimiento legal de empresas o emprendimiento de migrantes puede convertirse en una herramienta estratégica para facilitar procesos de regularización, al permitir documentar la trayectoria económica de las personas, generar evidencia de arraigo y demostrar su contribución a la comunidad. Ante la falta de permisos de trabajo, algunos migrantes han creado empresas tipo LLC para operar como propietarios y trabajadores, especialmente en sectores como tecnología, gastronomía y comercio electrónico¹⁰.

¹⁰ Immigrants Rising. [Choosing a Business Structure](#) [Elegir una estructura empresarial]



CASO DE ESTUDIO | PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO DE LA FUERZA LABORAL

Modelo de apoyo a la regularización y vinculación laboral en Nuevo León

El estado de Nuevo León, México, desarrolló un modelo de gestión migratoria enfocado en la regularización de migrantes y la vinculación laboral, que incluye financiamiento estatal, apoyo internacional, organizaciones sociales, clínicas jurídicas y el sector empresarial. El modelo aprovecha el marco que ofrece el Registro Nacional de Extranjeros para regularizar a personas con documentos vencidos antes de 2023 o que hayan realizado actividades no autorizadas, siempre que cuenten con una oferta de empleo y con el dinero para cubrir los costos de la emisión de los documentos. El modelo incluye: 1) atención en ventanilla informativa; 2) evaluación de vulnerabilidad; 3) tercerización de casos a organizaciones de la sociedad civil y clínicas jurídicas para garantizar el acompañamiento legal; 4) financiamiento sostenible través de un fideicomiso estatal con aportes estatales y de organismos internacionales; y 5) vinculación con el sector empresarial para facilitar el empleo formal. Esta práctica demuestra que, aunque la política migratoria es competencia del gobierno federal, las ciudades y estados pueden habilitar vías regulares de migración dentro del marco legal vigente.

Nuevo León. Crédito: MMC



ACCIONES RECOMENDADAS | PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO DE LA FUERZA LABORAL

- **Revisar y analizar estrategias de empleo a nivel local** para que incluyan a los migrantes y retornados, y para asegurar su compatibilidad con los mecanismos de integración existentes. Esto implica incorporar lineamientos específicos en los planes y programas existentes, así como promover alianzas con empresas, cámaras de comercio y sindicatos que faciliten la implementación de acciones concretas para su inserción laboral.
- **Desarrollar estudios sobre el mercado laboral** que permitan identificar las necesidades de las ciudades por sectores económicos y las plazas laborales, así como habilidad, que se necesitarán en el corto, mediano y largo plazo.
- **Fortalecer los mecanismos de coordinación entre gobiernos locales y el sector privado** con el objetivo de identificar demandas laborales, facilitar y financiar procesos de inserción laboral de los migrantes y retornados. Esta coordinación también puede contemplar la participación del sector privado en el financiamiento y codiseño de programas de formación para el empleo dirigidos a migrantes y retornados.
- **Abordar la escasez de mano de obra mediante la regularización de los migrantes**, el fortalecimiento de los sistemas de registro y vinculación laboral, y el reconocimiento de las calificaciones extranjeras.
- **Incorporar a los Servicios Públicos de Empleo en las estrategias de vinculación laboral**, lo cual incluye mejorar la intermediación laboral, brindar orientación ocupacional y coordinar con otros actores del ecosistema para facilitar el “matching” entre oferta y demanda.
- **Mejorar la inclusión financiera mediante un mejor acceso a los servicios bancarios y financieros digitales** por medio del fortalecimiento de los marcos normativos nacionales en materia de reconocimiento de documentación migratoria para la apertura de cuentas bancarias y acceso a servicios financieros, así como la disseminación de estas directrices a nivel subnacional para garantizar su aplicabilidad. Asimismo, fortalecer la interoperabilidad de sistemas para la verificación de la identidad entre las autoridades migratorias y los bancos.
- **Desarrollar estrategias de incidencia para abogar por la creación, ampliación y fortalecimiento de vías de migración regular**, desde un enfoque de demanda laboral, que faciliten el acceso a permisos de trabajo y el reconocimiento de los documentos extranjeros, así como la reducción de los límites (cuotas) en contratación de extranjeros.



PROGRAMAS DE MOVILIDAD LABORAL ENTRE CIUDADES

Los programas de movilidad laboral o vías laborales entre ciudades son vías seguras y reguladas que permiten el traslado de trabajadores a otras localidades para ocupar un puesto de trabajo. Estos programas pueden ser tanto de movilidad interna (dentro del mismo país) como de movilidad internacional (entre países). Los programas de movilidad laboral, cuando se diseñan partiendo de necesidades y salvaguardas de protección, generan beneficios para migrantes, empleadores y países de acogida. Para los migrantes, estos programas promueven su autosuficiencia, estabilidad económica e integración social, al brindar oportunidades laborales legales. Para los empleadores, permiten acceder a talento capacitado y diversificar sus equipos. Estos programas impulsan el desarrollo económico, fortalecen la cohesión social y contribuyen a comunidades más inclusivas.

Dentro de un mismo país, las ciudades pueden establecer una coordinación entre la oferta y la demanda de empleo para reubicar voluntariamente a los migrantes de las ciudades fronterizas, por ejemplo, a ciudades con una alta demanda de mano de obra. Esto contribuye

a la integración de la población migrante y al desarrollo de las ciudades de acogida en consonancia con sus capacidades y las necesidades de sus mercados laborales.

Experiencias como el programa laboral temporal entre Cúcuta y Bogotá para cultivo de flores, el Programa de Integración Local (PIL) del ACNUR y la reubicación desde la frontera sur de México, así como el proceso de interiorización en Brasil a más de 1.000 ciudades ofrecen algunas pautas para el desarrollo de estos programas (ver anexo).

Una nueva oportunidad sería desarrollar programas piloto de movilidad laboral entre ciudades de América Latina pertenecientes a bloques de integración regional como el MERCOSUR¹¹, la Comunidad Andina (CAN)¹² o la Alianza del Pacífico¹³. Estas ciudades, al estar insertas en marcos supranacionales que reconocen derechos de residencia, circulación, reconocimiento de certificaciones y empleo entre países miembros, pueden explorar vías ya existentes para impulsar acciones locales de movilidad laboral.



Ciudad Juárez, México. Miembro de la Coalición de Alcaldes de las Américas sobre Migración. Crédito: Samer Saliba

¹¹ Los Estados parte de MERCOSUR son: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela, y los Estados Asociados son: Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam.

¹² Los Estados que conforman la CAN son: Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.

¹³ La Alianza del Pacífico es un mecanismo de coordinación entre Chile, Colombia, México y Perú.

OPORTUNIDADES PARA LAS CIUDADES EN LOS RÉGIMENES REGIONALES DE MOVILIDAD LABORAL

Acuerdo

MERCOSUR



Oportunidades para las ciudades

Las ciudades cuentan con las condiciones para facilitar el acceso al régimen de libre movilidad que, desde 2002, permite a los ciudadanos de los estados parte obtener la residencia temporal hasta por dos años sin necesidad de justificar motivos distintos a su nacionalidad. Este mecanismo es una vía efectiva de regularización que garantiza el acceso a empleo, educación y servicios de salud, y que puede ser promovida y acompañada desde el ámbito local¹⁴. Asimismo, puede explorarse su aplicación en las ciudades de países asociados que se han adherido al Acuerdo de Residencia, como Perú, Ecuador, Colombia y Chile¹⁵.

COMUNIDAD ANDINA



Las ciudades pueden promover el uso del Estatuto Migratorio Andino, vigente desde el año 2021, que permite a ciudadanos de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú establecerse y buscar empleo en cualquiera de los otros países por un período de hasta dos años. Transcurrido ese plazo, pueden solicitar la residencia permanente, siempre que presenten la solicitud ante la autoridad competente dentro de los noventa días anteriores al vencimiento de la residencia temporal¹⁶.

ALIANZA DEL PACÍFICO



Las ciudades pueden explorar el uso del Programa de Vacaciones y Trabajo como una vía complementaria de migración regular para personas jóvenes entre 18 y 30 años. Este permite realizar actividades remuneradas durante un año y podría servir como puente hacia otras formas de regularización más permanentes¹⁷.

Existe un programa piloto para el reconocimiento y homologación de competencias laborales entre países miembros. Las ciudades pueden coordinarse con las instituciones responsables en cada país para facilitar el acceso de migrantes a estos mecanismos, lo que puede mejorar sus oportunidades de empleo y, eventualmente, su acceso a visas de trabajo¹⁸.

¹⁴ OIM & MPI. (2024) *Construyendo vías regulares para abordar presiones migratorias en el hemisferio occidental*; MERCOSUR. *Circulación de personas*; MERCOSUR. (2002) *Acuerdos emanados de la XII reunión de Ministros del Interior del MERCOSUR, de la República de Bolivia y de la República de Chile*. Ver ejemplo: Cancillería de Colombia. *Visa M Migrante Mercosur*

¹⁵ OIM. (2018) *Evaluación del Acuerdo de Residencia del MERCOSUR y su incidencia en el acceso a derechos de los migrantes*.

¹⁶ OIM & MPI. (2024). *Construyendo vías regulares para abordar presiones migratorias en el hemisferio occidental*; Comunidad Andina. (2021). *Aprueban el Estatuto Migratorio Andino que establece Residencia Temporal y Permanente en países de la CAN*

¹⁷ Alianza del Pacífico. (2014) *Acuerdo Interinstitucional de la Alianza del Pacífico para un Programa de Vacaciones y Trabajo*

¹⁸ EUROSOCIAL. (2022) *La Alianza del Pacífico pone en marcha un sistema de reconocimiento y homologación de competencias laborales*; CONOCER. *Alianza del Pacífico - CONOCER*

Vinculación laboral y estrategias de interiorización

En el contexto de la migración, la vinculación laboral se refiere al proceso de conectar eficientemente a personas trabajadoras con empleadores. Este es un mecanismo que permite asegurar una vinculación efectiva entre las necesidades del mercado laboral local con los perfiles, competencias y necesidades de los migrantes. En ocasiones, la vinculación laboral incluye estrategias de reubicación interna que permitan el traslado voluntario y sin costo de los migrantes desde ciudades fronterizas hacia otras con mayor capacidad de acogida y oferta laboral, contribuyendo de esta forma a despresurizar zonas o ciudades fronterizas¹⁹.

Las estrategias de reasentamiento voluntario o interiorización implican la coordinación de los estados con otros actores claves, incluyendo los gobiernos locales, organismos internacionales, agencias de cooperación, el sector privado y organizaciones de la sociedad civil²⁰. En este contexto, las ciudades pueden liderar, proponer e impulsar estrategias propias de interiorización, aprovechando sus capacidades locales, por ejemplo, mediante el diseño y operación de mecanismos de vinculación laboral (como el llamado “*matching laboral*”) y el desarrollo de políticas locales de recepción e integración que incluyan servicios de inserción e intermediación laboral, reclutamiento de vacantes de empleo y asistencia legal para la regularización migratoria, entre otros.

Reconocimiento y homologación de competencias

Este componente promueve el establecimiento de acuerdos y protocolos para validar acreditaciones, conocimientos y habilidades adquiridas por migrantes en sus países de origen. La implementación de mecanismos estandarizados de homologación, en coordinación con entidades nacionales, cámaras de comercio y el sector privado, contribuye a reducir el subempleo y la sobrecualificación, y mejora la adecuación entre la oferta y la demanda laboral²¹. Además, permite desarrollar proyectos piloto entre ciudades que compartan sectores económicos estratégicos, facilitando la convalidación de títulos, certificaciones profesionales y trayectorias formativas, y avanzando hacia un sistema de reconocimiento de competencias que favorezca la movilidad laboral regular.

Capacitación y acompañamiento para el trabajo

Los sistemas de orientación laboral y acompañamiento para el trabajo son mecanismos que brindan formación y asesoría personalizada para mejorar las posibilidades de inserción laboral. Por medio de estos sistemas, los migrantes acceden a información, herramientas y apoyo práctico para enfrentar procesos de búsqueda de empleo, conocer sus derechos laborales, cumplir con requisitos legales, obtener documentación y prepararse para entrevistas o procesos de contratación²². Este componente se enfoca en apoyar a migrantes interesados en reubicarse en ciudades con mayor demanda laboral (ver anexo).

¹⁹ ACNUR. (2023) Informe final de implementación del Plan de Acción de Brasil 2014—2024; ACNUR y Aldeas Infantiles SOS Brasil. (2020) Estudio sobre a interiorização na modalidade institucional

²⁰ R4V, Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Combate al Hambre & Gobierno Federal Brasil. (2023) Interiorización: Una estrategia para apoyar la integración socioeconómica de personas refugiadas y migrantes en Venezuela; Entrevista con representantes de OIM Brasil, 19 de febrero de 2025.

²¹ OIT. (2024) La formación profesional y la certificación de competencias laborales como herramientas para lograr una migración laboral segura, ordenada y regular, así como una integración socioeconómica sostenible.

²² OIT. (2024) Orientación Socioeconómica y laboral para personas refugiadas y migrantes del Servicio de Orientación para el Migrante.



CASO DE ESTUDIO | PROGRAMAS DE MOVILIDAD LABORAL ENTRE CIUDADES

Programa de movilidad laboral en Colombia

Entre 2017 y 2022, Cúcuta y Bogotá desarrollaron un programa de migración laboral temporal que conectó a migrantes y retornados en Cúcuta con empleos en el sector floricultor de la sabana de Bogotá, por un periodo de tres meses. La iniciativa contó con el apoyo de ACNUR, que facilitó unidades habitacionales para el alojamiento de las y los trabajadores migrantes. También se articuló la cooperación entre gobiernos locales, autoridades centrales, el Ministerio de Trabajo de Colombia y el SENA. Gracias a esta coordinación y al involucramiento del sector privado, el programa alivió la presión sobre el mercado laboral en Cúcuta, cubrió la demanda de mano de obra en Bogotá y facilitó el acceso al empleo formal para migrantes y retornados.



ACCIONES RECOMENDADAS | PROGRAMAS DE MOVILIDAD LABORAL ENTRE CIUDADES

- **Realizar un mapeo de las necesidades y capacidades locales** evaluando la capacidad de la ciudad para recibir a migrantes y retornados. Este diagnóstico debe evaluar su infraestructura institucional, dinámica poblacional y demanda laboral, identificando sectores con alta necesidad de mano de obra, como agroindustria, construcción, comercio y cuidados, especialmente ante cambios como el envejecimiento poblacional.
- **Aprovechar los mecanismos de reubicación voluntaria** que atiendan tanto las necesidades socioeconómicas de los migrantes como los desafíos demográficos locales. Estrategias como la interiorización en Brasil, que vincula a migrantes con empleos en otras regiones, pueden replicarse si los gobiernos locales participan activamente en la coordinación y traslado hacia ciudades con oportunidades laborales.
- **Establecer alianzas para el reconocimiento mutuo de competencias aprovechando los marcos supranacionales regionales o acuerdos bilaterales.** Debido a que estos marcos reconocen formas de movilidad laboral entre dos países (acuerdos bilaterales), o libre circulación (MERCOSUR y la CAN), podría impulsarse la posibilidad de que la certificación emitida por un país pueda ser reconocida también por otro.

Estrategias de financiamiento para la acción municipal

“Si la migración no entra en el presupuesto local, no entra en las políticas públicas. Muchas ciudades no tienen un presupuesto destinado a la migración, pero sí tienen un presupuesto para la inclusión social, el empleo o el desarrollo urbano. Hay que saber conectar los temas para encontrar financiación.”

Ana Aguilera, Banco Mundial

El acceso a financiamiento es uno de los principales desafíos que enfrentan las ciudades para poder implementar y sostener iniciativas de integración y vías de migración regular. Ante este reto, existen mecanismos financieros innovadores que permiten movilizar recursos para el beneficio de las ciudades. Algunos de estos modelos combinan el otorgamiento de préstamos o recursos no reembolsables con resultados asociados a su implementación. Estas estrategias de financiamiento buscan la consecución de rendimientos financieros mientras impactan positivamente objetivos sociales y ambientales.

Algunos de estos mecanismos incluyen fondos municipales, fondos de inversión de impacto, fondos de garantías, pagos por resultados, emisión de bonos sociales y canjes de deuda.

Los **fondos municipales** están orientados a apoyar a los migrantes, las comunidades de acogida y abordar las necesidades específicas que surgen de la migración en las comunidades. Estos fondos pueden provenir de diversas fuentes, incluyendo subvenciones federales, fondos estatales, donaciones privadas y recursos locales.



CASO DE ESTUDIO | ESTRATEGIAS DE FINANCIAMIENTO PARA LA ACCIÓN MUNICIPAL

Fondo Municipal de Acogimiento a Refugiados e Inmigrantes en Esteio

En 2020, mediante una Ley Municipal, la ciudad de Esteio (Brasil) creó el Fondo Municipal de Acogida a Refugiados e Inmigrantes con el objetivo de financiar, transferir y aplicar recursos vinculados a su Política Municipal de Acogida. El fondo se alimenta de diversas fuentes incluyendo personas, entidades, el municipio, el estado, el gobierno federal y organismos internacionales. Este mecanismo ha sido clave para garantizar la sostenibilidad del Programa de Interiorización de la Operación Acogida en Esteio. El Fondo ha apoyado a más de 1.000 personas, contribuyendo a su permanencia en Esteio y logrando autonomía económica. Paralelamente, el gobierno local realizó un diagnóstico de las necesidades sociodemográficas tanto del municipio como de la población recién llegada. En 2022, el alcalde de Esteio destacó que, tras seis meses de trabajo, los migrantes habían sido incluidos en los sistemas de salud, educación y asistencia social, y que todos se encontraban ya insertados en el mercado laboral.

Los **fondos de inversión de impacto** son mecanismos financieros destinados a mantener un nivel constante de ingresos y ahorro frente a fluctuaciones económicas. Estos fondos buscan reducir la volatilidad en el financiamiento de programas locales, garantizando una fuente de recursos estable y sostenible en el tiempo para apoyar proyectos de movilidad humana. Además, la colocación de dineros en el fondo de inversión tiene el atractivo de la disminución del riesgo para el inversionista, toda vez que hay un portafolio diversificado en el que se colocan los activos.

Los **fondos de garantías** ofrecen un compromiso financiero que cubre el pago en caso de pérdida, reduciendo el riesgo para los prestamistas y facilitando el acceso al crédito para sectores con menor capacidad de respaldo. En esta línea, CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, en colaboración con la Comisión Global para el Financiamiento de los objetivos de desarrollo sostenible, está diseñando un fondo de garantías para ampliar el acceso de las ciudades al financiamiento. Dado que este tipo de mecanismo representa una innovación aún poco aplicada a nivel local, se prevé su implementación inicial a través de proyectos piloto, con el objetivo de evaluar su viabilidad y potencial de escalabilidad.

Los **pagos por resultados** condicionan los desembolsos de dinero (o las condonaciones de deudas en algunos casos) al cumplimiento de resultados en proyectos específicos. Su lógica de

remuneración asociada al diseño de indicadores claves de desempeño (KPI) de proyectos hace que su enfoque esté centrado en el logro de objetivos duraderos y el uso más eficiente de recursos económicos. Como tal, se cataloga como una de las opciones más interesantes en tanto obliga a que los implementadores planteen soluciones innovadoras y duraderas en el tiempo. Los modelos que toman en cuenta los pagos por resultados se basan en estudios de retornos de la inversión (ROI) que tienen en cuenta ingresos percibidos, aportes fiscales y disminución manifiesta de la intención migratoria por la mejora en la generación de ingresos.

La **emisión de bonos sociales** son instrumentos financieros que se utilizan para financiar proyectos con impacto social. A diferencia de otros modelos, la colocación de bonos no está ligada al éxito del proyecto o el cumplimiento de objetivos, por lo que los inversionistas asumen los riesgos crediticios. De forma similar, los **canjes de deuda** son transacciones financieras en las que se perdona una parte de la deuda externa de un país en desarrollo a cambio de inversiones locales en medidas de conservación social o ambiental²³. A partir del funcionamiento de estos instrumentos, se puede explorar la adopción de mecanismos similares en el ámbito de la migración, como la emisión de bonos sociales o canjes de deudas orientados a financiar proyectos de atención, integración y protección de migrantes.

²³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2017) [Financiamiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe: desafíos para la movilización de recursos](#)



El Fondo de Ciudades Globales para Migrantes y Refugiados

El Mayors Migration Council (MMC) creó el [Fondo de Ciudades Globales para Migrantes y Refugiados](#) (GCF, por sus siglas en inglés) con el fin de abordar las barreras sistémicas que impiden financiar y distribuir los recursos donde más se necesitan. El GCF canaliza recursos financieros y técnicos directamente a los gobiernos municipales, que a menudo son ignorados por los donantes tradicionales, para que los alcaldes puedan atender las necesidades urgentes y, al mismo tiempo, defender la necesidad de una inversión sostenida y un cambio duradero.

Desde su lanzamiento en 2021, el fondo ha movilizado 28 millones de dólares, superando su objetivo de alcanzar los 25 millones para el año 2025, y ha ayudado a 26 ciudades a mejorar la vida de más de 100.000 personas. Cabe destacar que el 92 % de las ciudades beneficiarias han aprovechado esta financiación inicial para obtener más recursos y continuar, ampliar o replicar sus proyectos, triplicando la inversión inicial del MMC y ampliando programas fundamentales.

El GCF ha realizado importantes inversiones en proyectos liderados por ciudades de las Américas, en Bogotá, Quito, Ciudad de México y más. El GCF es una herramienta de probada eficacia para apoyar proyectos dirigidos por las ciudades sobre vías migratorias para garantizar la dignidad incluso en casos de retorno, como en Guayaquil, Ecuador.

Guayaquil, la segunda ciudad de Ecuador con mayor población de migrantes y refugiados venezolanos, utilizó el GCF para poner en marcha el Centro Municipal Ciudadanos Integrados, el primer centro municipal de inclusión de la ciudad. Situado estratégicamente en uno de los centros de tránsito más concurridos de Guayaquil, el centro ofrece asistencia jurídica, apoyo psicológico y vías de inclusión para migrantes, refugiados y retornados ecuatorianos. Prestó apoyo a casi 4.000 personas, con más de 8.000 servicios directos y 600 derivaciones. El centro pronto demostró ser esencial más allá del plazo de la subvención. Por ejemplo, cuando 300 retornados ecuatorianos llegaron a Guayaquil desde Estados Unidos, la ciudad movilizó rápidamente el centro para proporcionarles atención médica, asistencia jurídica, alojamiento y apoyo para reunirse con sus familias en todo el país. Reconociendo su impacto, Guayaquil se comprometió a mantener el centro mediante fondos procedentes de los ingresos municipales, junto con el apoyo adicional de donantes filantrópicos e instituciones internacionales.

Recomendaciones y Conclusiones

Las ciudades están a la vanguardia de la respuesta a la migración. En las Américas, han respondido a nuevas y complejas dinámicas migratorias mediante su papel como incubadoras, implementadoras y de incidencia, promoviendo el fortalecimiento institucional, la creación de alianzas estratégicas y la innovación en la gestión migratoria. Asimismo, por medio de diversas iniciativas, han facilitado y expandido el acceso a vías de migración regular para los migrantes, contribuyendo de esta forma a su integración a largo plazo.

En su papel como **incubadoras**, las ciudades han utilizado creativamente sus marcos normativos para desarrollar iniciativas que, si bien no otorgan un estatus migratorio formal a nivel nacional, sí contribuyen a crear nuevas vías, así como garantizar acceso a derechos y favorecer la integración socioeconómica de los migrantes.

Como **implementadores**, los gobiernos locales han adecuado o creado espacios para atender a los migrantes, incluyendo ventanillas únicas de servicios, asistencia legal y capacitación laboral. Estas iniciativas no solo han garantizado el acceso a servicios esenciales, sino que también han conectado a los migrantes con vías regulares existentes. Más allá de los procesos de regularización, estos espacios han sido fundamentales para vincular a migrantes con otras

vías de migración regular como esquemas de migración laboral.

Desde su rol de **incidencia**, las ciudades han buscado fortalecer su influencia sobre los gobiernos nacionales para tener mayor margen de acción en la gestión de la migración. Al mismo tiempo, han demostrado una firme voluntad política para abordar sus desafíos y aprovechar las oportunidades que la migración presenta para el crecimiento local y el desarrollo territorial.

Las propuestas de proyectos que se presentan en este informe buscan reforzar y escalar el papel de las ciudades en el diseño, implementación y expansión de vías de migración regular. Algunas de las recomendaciones enfocadas en ciudades y actores locales incluyen:



Guayaquil, Ecuador. Beneficiaria del Fondo de Ciudades Globales para Migrantes y Refugiados
Crédito: Ciudad de Guayaquil

Recomendaciones y Conclusiones

- **Fortalecer el papel de incidencia para continuar innovando:** Las ciudades deben profundizar la coordinación y capacidad de incidencia con los gobiernos nacionales e incidir para crear y ampliar vías de migración regular. Una forma de lograrlo es estableciendo marcos o mecanismos formales de cooperación para la gestión migratoria y redes de colaboración con otras ciudades. En el marco de sus competencias, los gobiernos locales pueden impulsar diálogos con gobiernos nacionales, espacios multilaterales y con otros actores de modo que las normas y políticas migratorias respondan mejor a sus realidades, necesidades y capacidades.
- **Promover la cooperación entre ciudades de las Américas, en particular los programas que promueven las vías de migración regular:** Las ciudades pueden diseñar marcos de cooperación entre ciudades de las Américas que respondan a los vacíos existentes en las políticas migratorias nacionales y regionales. En el marco de alianzas sostenibles entre ciudades, pueden compartir conocimientos, datos y buenas prácticas, y promover la diplomacia urbana, basándose en el principio de la responsabilidad compartida. Las ciudades de las Américas también pueden promover iniciativas en conjunto y acuerdos operativos que promuevan vías de migración regular (ej. programas de capacitación y empleo entre ciudades), especialmente aquellas que forman parte de espacios supranacionales como MERCOSUR, la Comunidad Andina o la Alianza del Pacífico.
- **Fomentar la cohesión social y reducir la discriminación:** Las ciudades deben desempeñar un papel fundamental en la configuración de un discurso mejor informado sobre la migración, incubando soluciones y generando evidencia. Además, deben incluir a las comunidades de acogida en toda la programación y el financiamiento, y fomentar campañas y programas regionales para prevenir la discriminación y la xenofobia en las comunidades de acogida.
- **Explorar mecanismos de financiamiento innovadores:** Las ciudades deben diseñar nuevas alternativas de financiamiento, incluyendo la creación de fondos municipales, fondos de garantías, fondos de estabilización, canjes de bonos, y financiamiento directo del sector privado.
- **Fomentar la participación del sector privado en la gestión migratoria:** Las ciudades deben fomentar la participación del sector privado en el diseño e implementación de políticas migratorias, especialmente en temas de integración laboral. El sector privado puede contribuir al identificar demandas laborales y oportunidades para migrantes, lo cual fortalece la relación con gobiernos locales, así como facilita vías regulares de migración y certificación de competencias. De igual forma, el sector privado puede contribuir a financiar directamente procesos de regularización, homologación de certificaciones, programas de entrenamientos, entre otros.

- **Avanzar hacia políticas basadas en evidencia:** Dada su proximidad a las realidades locales, las ciudades están bien posicionadas para recolectar y analizar información sobre los migrantes y las necesidades locales, lo que permite identificar oportunidades y diseñar respuestas más eficaces. Las ciudades pueden desarrollar herramientas para la recolección de datos, incluyendo censos, encuestas, registros de población, fuentes administrativas, así como de sistemas interoperables para su análisis. El uso coordinado de estas fuentes fortalece la toma de decisiones, optimiza la asignación de recursos y facilita el monitoreo del impacto de las políticas implementadas.
- **Fortalecer la gobernanza migratoria:** Las ciudades deben fortalecer las estructuras institucionales para desarrollar políticas migratorias y apoyar a los migrantes. Esto incluye la creación de departamentos o puntos focales dedicados a la asistencia a los migrantes, la aplicación de políticas de inclusión urbana y el fomento de la coordinación local entre organismos. Además, las ciudades pueden promulgar leyes locales o políticas integrales para fortalecer la institucionalidad, así como fomentar programas de capacitación dirigidos a funcionarios del gobierno local para contribuir al desarrollo de políticas públicas, programas de integración local y proyectos de inclusión.
- **Instalar capacidades locales y transversales:** Las ciudades deben fortalecer sus equipos, incluyendo equipos técnicos, e incorporar el enfoque migratorio de forma transversal en las diferentes áreas de la gestión municipal. Esto permite institucionalizar el tema dentro del gobierno local y evita que sea tratado como un tema aislado o temporal.
- **Implementar una visión integral y de largo plazo:** Las ciudades deben diseñar e implementar políticas públicas a partir de un enfoque integral, teniendo en cuenta las necesidades específicas del territorio y las particularidades de las comunidades migrantes. Pueden incorporar la gestión migratoria en los planes de desarrollo local, promoviendo una visión estratégica que trascienda la atención inmediata, permita anticipar dinámicas y construya políticas públicas integrales.
- **Impulsar el crecimiento urbano ordenado e inclusivo:** Las ciudades deben promover modelos de desarrollo urbano que consideren la movilidad humana como un factor estructural, promoviendo entornos más inclusivos, sostenibles y cohesionados.

ANEXO: PRÁCTICAS DE LAS CIUDADES

Ciudades incubadoras

TIJUANA (MÉXICO)

La ciudad de Tijuana implementó la Credencial Temporal a Migrantes, un proceso dirigido a personas connacionales repatriadas a México a través del Programa de Repatriación del Instituto Nacional de Migración. Esta credencial permite a las personas mexicanas repatriadas, que carecen de identificación oficial, acceder a trámites y servicios, eliminando barreras formales y facilitando su reintegración social y económica²⁴.

SAN ANTONIO (ESTADOS UNIDOS)

La Biblioteca Pública de San Antonio creó, en conjunto con organizaciones de la sociedad civil locales, la “Enhanced Library Card”²⁵. Esta tarjeta es un diseño opcional de la tarjeta de la biblioteca, el cual incluye nombre, foto, domicilio, área de residencia, entre otra información que permite a sus titulares tener acceso a beneficios y recursos de la biblioteca y que a su vez puede hacer las veces de prueba suplementaria de identidad a la que cualquier persona puede acceder independiente de su estatus migratorio, para identificarse ante diferentes autoridades locales.

NUEVA YORK (ESTADOS UNIDOS)

El Programa de Reubicación del Norte del Estado de Nueva York presta apoyo a los migrantes ofreciéndoles la posibilidad de trasladarse de refugios temporales a viviendas más permanentes en condados que disponen de capacidad para acogerlos a más largo plazo. Actualmente está financiado por la Ciudad de Nueva York y se lleva a cabo en el condado de Erie (Búfalo). Anteriormente, la Ciudad de Nueva York y el estado de Nueva York pusieron en marcha el Programa de Asistencia para la Reubicación de Migrantes (MRAP), que creó vías de reubicación para los migrantes y otras familias que reunían los requisitos necesarios para trasladarse de los refugios de la Ciudad de Nueva York a viviendas permanentes en los condados de Albany, Erie, Monroe, Suffolk y Westchester.

MENDOZA (ARGENTINA)

En respuesta a la emergencia del COVID-19 y a una solicitud de la Asociación Venezolana “VENCUYO”, el Ministerio de Salud de Mendoza habilitó la matrícula temporal de profesionales de la salud venezolanos mientras convalidaban sus títulos mediante el sistema de Trámite a Distancia. Esta medida les permitió ejercer hasta por 18 meses, garantizando la continuidad de la atención médica y evitando retrasos administrativos. La iniciativa destacó tanto el rol del Ministerio en la regulación profesional a nivel local como la capacidad de incidencia de las organizaciones migrantes en la integración laboral²⁶.

²⁴ Entrevista con representante de PNUD, 18 de febrero de 2025; Infobae. (2020) [Crisis sanitaria por el coronavirus: Mendoza autorizó a médicos venezolanos a ejercer en la provincia](#)

²⁵ Urban Libraries Council. (2021) [Enhanced Library Card](#)

²⁶ Ayuntamiento de Tijuana. (2022) [Credencial Temporal a Migrante](#)

Ciudades implementadoras

SAN ANTONIO (ESTADOS UNIDOS)

El *Migrant Resource Center* (MRC) fue un programa de San Antonio, cuyo propósito fue atender las necesidades de los migrantes que canalizaban con ayuda de las organizaciones de sociedad civil. Operó hasta febrero de 2025 como un sistema de ventanilla de programas y servicios para esta población, incluyendo gestión de sus casos de regularización migratoria, alimentos, acceso a internet y, ayudas para facilitar su integración socioeconómica.

MARYLAND (ESTADOS UNIDOS)

El estado de Maryland estableció el Gilchrist Center, un centro de bienvenida para facilitar el acceso de los migrantes a los servicios del Condado de Montgomery, incluyendo asistencia alimentaria, atención médica, servicios legales, información sobre vivienda, entre otros²⁸.

VARIAS CIUDADES (COLOMBIA)

Varias ciudades en Colombia, incluidas Barranquilla y Bogotá, han desarrollado jornadas de regularización para garantizar el acceso a documentación y estatus legal de personas venezolanas. En coordinación con Migración Colombia, la autoridad nacional, las jornadas se han realizado en áreas remotas para facilitar el acceso a servicios y llegar a más personas²⁷.

TACNA (PERÚ)

En colaboración con las autoridades municipales, ACNUR y OIM instalaron en Tacna un centro de orientación para migrantes con el objetivo de promover la migración, segura, ordenada y regular. Este trabajo incluye la elaboración de planes para trasladar a los migrantes establecidas en espacios públicos a albergues dignos²⁹.

²⁷ Publimetro. (2022) *Migrantes tramitan sus Estatutos Temporales de Protección en Barranquilla: Hay plazo hasta el 28 de mayo*; El Venezolano. (2024) *Colombia activa jornadas especiales para tramitar el PPT a venezolanos*; Entrevista con un representante del Banco Interamericano de Desarrollo, 13 de diciembre de 2024.

²⁸ Official Website Montgomery County, Maryland. *Gilchrist Immigrant Resource Center*

²⁹ ACNUR. (2023). *Perú: ACNUR y la OIM alertan de la grave situación en Tacna para personas refugiadas y migrantes*; ACNUR. (2023) *Descanso en un largo camino: un centro diurno ofrece servicios a personas en tránsito en el sur de Perú*

Ciudades en rol de incidencia

PROCESO DE QUITO (ECUADOR)

El Proceso de Quito recomendó a los estados parte la implementación de la Tarjeta de Información Migratoria (TIM) como un instrumento para registrar información sobre migrantes en la región y facilitar su trazabilidad, sin reemplazar los documentos de identidad o viaje exigidos por cada país. Aunque esta iniciativa no ha sido implementada hasta la fecha, su inclusión en las recomendaciones evidencia que, en su momento, existió apertura política para desarrollar mecanismos regionales de registro que facilitarían la movilidad humana. Desde su rol de incidencia, las ciudades pueden retomar esta propuesta y abogar ante los gobiernos nacionales por su aplicación.

VARIAS CIUDADES (COLOMBIA)

Asocapitales es una organización que reúne a las ciudades capitales de Colombia, promoviendo su desarrollo mediante el diálogo y la colaboración entre niveles de gobierno. En el ámbito de gobernanza migratoria, ha fortalecido la capacidad de ciudades como Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta y Medellín frente a los flujos migratorios, brindando asistencia técnica contra la trata de personas y el tráfico de migrantes, promoviendo la coordinación institucional entre gobiernos y cooperación internacional para gestionar políticas migratorias, y la identificación de financiamiento para proyectos relacionados³⁰.

VARIAS CIUDADES (BRASIL)

La Red Nacional de Ciudades Acogedoras es una red de ciudades enfocada en la acogida e integración de migrantes que trabaja en coordinación con el gobierno federal, agencias internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Tiene por objetivo apoyar y desarrollar capacidades locales para la acogida e integración local de esta población a través del intercambio de experiencias, el ofrecimiento de subsidios técnicos y políticos para el desarrollo e implementación de políticas, y la implementación de la Política Nacional de Migración, Refugio y Apatridia³¹.

³⁰ Asociación Colombiana de Ciudades Capitales. [Gobernanza migratoria](#).

³¹ Ministério da Justiça e Segurança Pública. [Rede Nacional de Cidades Acolhedoras](#).

Modelos de ventanilla única

BARRANQUILLA, BOGOTÁ, BUCARAMANGA, CALI, CARTAGENA, CÚCUTA, MEDELLÍN, SANTA MARTA Y RIOHACHA (COLOMBIA)

Los Centros Intégrate ofrecen orientación, derivaciones y apoyo a los refugiados y migrantes venezolanos, así como a los colombianos que regresan de Venezuela, con el fin de facilitarles el acceso a los procedimientos y servicios. Sus principales objetivos son: 1) consolidar el Centro como un espacio permanente donde la ciudad, las organizaciones nacionales y de cooperación internacional ofrecen servicios centralizados; 2) lograr la integración socioeconómica, cultural y urbana de los migrantes y las comunidades de acogida a través del acceso a los derechos, la protección social, la atención humanitaria y la integración productiva; y 3) articular todos los niveles de la sociedad para fortalecer la política migratoria y la gobernanza.

QUITO (ECUADOR)

La Casa de la Movilidad Humana de Quito es un modelo de atención integral a los migrantes en el sur de la capital ecuatoriana. La Casa está ubicada dentro de la Casa Somos, un centro comunitario que fomenta la cohesión social. La coordinación entre 25 organismos municipales, organizaciones internacionales y socios de la sociedad civil permite ofrecer servicios más integrales, entre los que se incluye una estrategia de inclusión socioeconómica para aumentar la empleabilidad y trabajar con el socio del sector privado Conquito.

CÓRDOBA (ARGENTINA)

El Centro de Atención a Personas Migrantes y Refugiadas (CAPEM) de la Municipalidad de Córdoba fue inaugurado en marzo de 2022 y ofrece una amplia gama de servicios dirigidos a migrantes y refugiadas que residen en la ciudad y requieren apoyo. Su labor se articula con el Plan de Metas municipal, en el eje de Desarrollo Local Sostenible, y contempla una gestión migratoria integral. Además, el CAPEM actúa como un espacio de coordinación entre diversos actores —instituciones públicas, privadas, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil— para facilitar la integración social, económica y cultural de migrantes y retornados en la localidad³². Alrededor de 11.488 personas fueron atendidas entre 2022 y 2024.

³² Municipalidad de Córdoba. (2023) *CAPEM: 16 meses de acompañamiento y apoyo a la comunidad migrante y refugiada en Córdoba* Secretaría de Integración Regional y Vinculación Institucional; Municipalidad de Córdoba. (2025) *Hitos de gestión: Programa Acompañamiento al Inmigrante: Atención a personas migrantes y refugiadas (CAPEM)*

Documentos de identificación local y manejo de datos

VARIAS CIUDADES (ESTADOS UNIDOS)

Desde 2007, varias ciudades de los Estados Unidos han implementado identificaciones locales accesibles para todos los residentes, sin importar su estatus migratorio, comenzando con New Haven (Connecticut) y seguida por San Francisco con la SF City ID en 2009. Estas tarjetas permiten el acceso a servicios y espacios públicos, promoviendo la inclusión social. Estas iniciativas abrieron el camino para que ciudades como Phoenix, Los Ángeles, Nueva York, Chicago, y otras, adoptaran y promovieran programas similares. Estas tarjetas se ofrecen a toda la población residente, no exclusivamente a migrantes en situación irregular, lo que ha sido un argumento central en su defensa legal. No existe ninguna ley federal que prohíba a los gobiernos locales emitir sus propias tarjetas de identificación, ni tampoco se ha establecido que estos programas estén sujetos a la regulación federal de derecho preferente de adquisición (“*federal pre-emption*”).

CHOLOMA (HONDURAS)

En 2023, Honduras lanzó el Sistema de Información del Registro de Atención al Migrante Retornado (SIAMIR) para registrar datos de migrantes retornados. Administrado por la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, recopila información detallada en los Centros de Atención al Migrante Retornado (CAMR). El sistema busca entender mejor las dinámicas de retorno y las condiciones de vida de las personas atendidas, incluyendo condiciones económicas, de salud, educación, vivienda, y aspectos personales. Para fortalecer su alcance, se está ampliando su implementación a oficinas municipales sin CAMR, lo que permitirá un seguimiento coordinado entre distintas localidades. Un ejemplo es la municipalidad de Choloma, actualmente en proceso de integrarse al sistema.

REPÚBLICA DOMINICANA

En 2021, la Dirección de Migración de República Dominicana creó un programa piloto para la implementación del Carnet del Habitante Fronterizo en la provincia Pedernales. Este plan busca crear una política sostenida de formalización, organización y modernización de los procesos de entrada diaria de pequeños comerciantes procedentes de Haití, quienes obtendrían el estatus temporal bajo la subcategoría de habitante fronterizo. El objetivo es fortalecer la gobernanza migratoria, establecer una normalidad institucional del pequeño comercio fronterizo y generar registros que permitan recopilar información sobre la población migrante y sus movimientos de ingreso y retorno³³.

³³ OIM. (2021) Inician diseño piloto de carnet de habitante fronterizo para identificar comerciantes en la frontera con República Dominicana; Diario Libre. (2022) ¿En qué consiste el carnet del habitante fronterizo que se dará a los haitianos?

Programas para el desarrollo de la fuerza laboral

DENVER (ESTADOS UNIDOS)

Como parte del Programa de Solicitantes de Asilo de Denver se ha desarrollado el programa piloto *WorkReady*. Su objetivo es preparar a personas solicitantes de asilo para el empleo mediante certificaciones alineadas con las necesidades del mercado laboral a nivel local. Para la implementación del programa piloto ha sido fundamental la creación de alianzas con el sector privado para crear puestos de trabajo y combinar el aprendizaje en el aula, las mentorías y las oportunidades de prácticas profesionales mediante pasantías en empresas locales, facilitando la integración socioeconómica de los migrantes³⁴.

BOGOTÁ (COLOMBIA)

Bogotá ha ofrecido cursos de formación y capacitación para vendedores informales, en alianza con el Instituto para la Economía Social (IPES) y el SENA. El objetivo es que las personas en trabajos informales fortalezcan sus competencias, mejoren sus emprendimientos y aumenten sus ingresos³⁵.

BOGOTÁ Y CALI (COLOMBIA)

Bogotá y Cali cuentan con estrategias de coordinación con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), instituciones educativas para el trabajo y desarrollo humano (EDTH), fundaciones, corporaciones, agremiaciones y organizaciones no gubernamentales para capacitar y certificar personas. Este es el caso del programa *Yo Te Cuido y Me Certifico*, lanzado en 2024 para certificar a personas cuidadoras, incluyendo a migrantes, y del programa para la formación de vendedores informales en tecnología, fortalecimiento organizacional de unidades productivas, inglés, y fotografía³⁶.

VARIAS CIUDADES (BRASIL)

En Brasil, el proyecto de la OIM, *Somos Parte*, ha desarrollado programas piloto de capacitación para migrantes en sectores de transición verde y digital. En alianza con la Federación de Industrias de Brasil, 131 migrantes con experiencia en electricidad fueron formados gratuitamente en instalación de paneles solares. El curso, de dos a tres meses de duración, incluyó módulos técnicos y apoyo en alimentación y transporte, lo que facilitó su participación y finalización³⁷.

SÃO PAULO (BRASIL)

En São Paulo, se celebra la Semana del Empleo y los Ingresos de los Inmigrantes, un evento orientado a promover la integración socioeconómica de migrantes en situación de vulnerabilidad. Organizado por el Grupo de Trabajo Municipal, las ciudades ofrecen talleres sobre el mercado laboral, elaboración de currículos, apoyo a microempresarios y asistencia para la regularización migratoria. En su primera edición en 2019, se acreditaron 493 personas, y en 2020 participaron 532, de las cuales 347 fueron referidas a empleos en sectores como alimentación, construcción y comercio. La iniciativa cuenta con el respaldo de la OIM, ACNUR, Misión Paz, el Consejo Municipal de Inmigrantes, Cáritas y empresas privadas.

³⁴ Denver, The Mile High City. *WorkReady Denver Program*

³⁵ Alcaldía de Bogotá. (2022) *Cursos de formación y capacitación para vendedores informales*

³⁶ SENA. (2021) *El Sena y el IPES trabajan por la formación de poblaciones vulnerables en la capital*

³⁷ OIM. (2023) *Projeto Somos Parte impulsora a contribuicao de migrantes para a economia verde*

Programas de movilidad laboral entre ciudades

DENVER (ESTADOS UNIDOS)

La ciudad de Denver estableció el *Denver Informational Hub* dentro del *Migrant Support Service Center* en El Paso, Texas, con el objetivo de brindar a los migrantes información clara sobre los servicios disponibles en Denver, permitiéndoles tomar decisiones informadas sobre su posible traslado. Esta iniciativa se desarrolló en coordinación con las autoridades locales de El Paso, facilitando el intercambio de información y la distribución de recursos.

COLOMBIA Y ECUADOR

Colombia y Ecuador han desarrollado un proyecto piloto para el reconocimiento mutuo de certificaciones laborales entre el Servicio Nacional de Aprendizaje de Colombia (SENA) y el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), con apoyo de la OIT y el gobierno de Canadá. Esta iniciativa busca facilitar el acceso de migrantes, refugiados y retornados, a empleos en sectores clave como construcción, agricultura y servicios. Paralelamente, Colombia implementa la estrategia “C reconoce tu talento”, que promueve la certificación de competencias laborales y la contratación de migrantes³⁸.

VARIAS CIUDADES (MÉXICO)

En mayo de 2016, ACNUR puso en marcha el Programa de Integración Local (PIL), en México, que agrupa a más de 600 empleadores del sector privado y a las ciudades de Monterrey, Saltillo, San Luis Potosí, Aguascalientes, Guadalajara, Querétaro, León, Irapuato, Guanajuato y Torreón. Su objetivo es apoyar a los refugiados que se encuentran en el sur del país y que desean reubicarse en ciudades del centro y norte del país que ofrecen una mayor oferta laboral. Para octubre de 2023, más de 35.000 refugiados han obtenido soluciones por medio del PIL³⁹.

³⁸ OIT. (2025) Memoria del Encuentro Regional Tripartito “Talento en Movimiento”: Reconocimiento de certificaciones de competencias laborales y movilidad laboral regular en América Latina y el Caribe

³⁹ ACNUR. (2024) México: Esperanza de un hogar nuevo. 2023 Principales Resultados ACNUR México; ACNUR. (2023) 35,000 personas refugiadas encuentran soluciones en México gracias a acceso a empleo formal

Reconocimientos

Este informe forma parte de la [Coalición de Alcaldes de las Américas sobre Migración](#), un grupo estratégico de alcaldes de las principales ciudades de las Américas que ponen en marcha respuestas innovadoras a la migración dirigidas por las ciudades y rompen el bloqueo político que ha ralentizado las respuestas a escala nacional.

Los principales autores del informe son:

Plural Consulting: Álvaro Botero Navarro, Luciana Gandini y María Alejandra Vega

Emerson Collective: Teresa García Castro

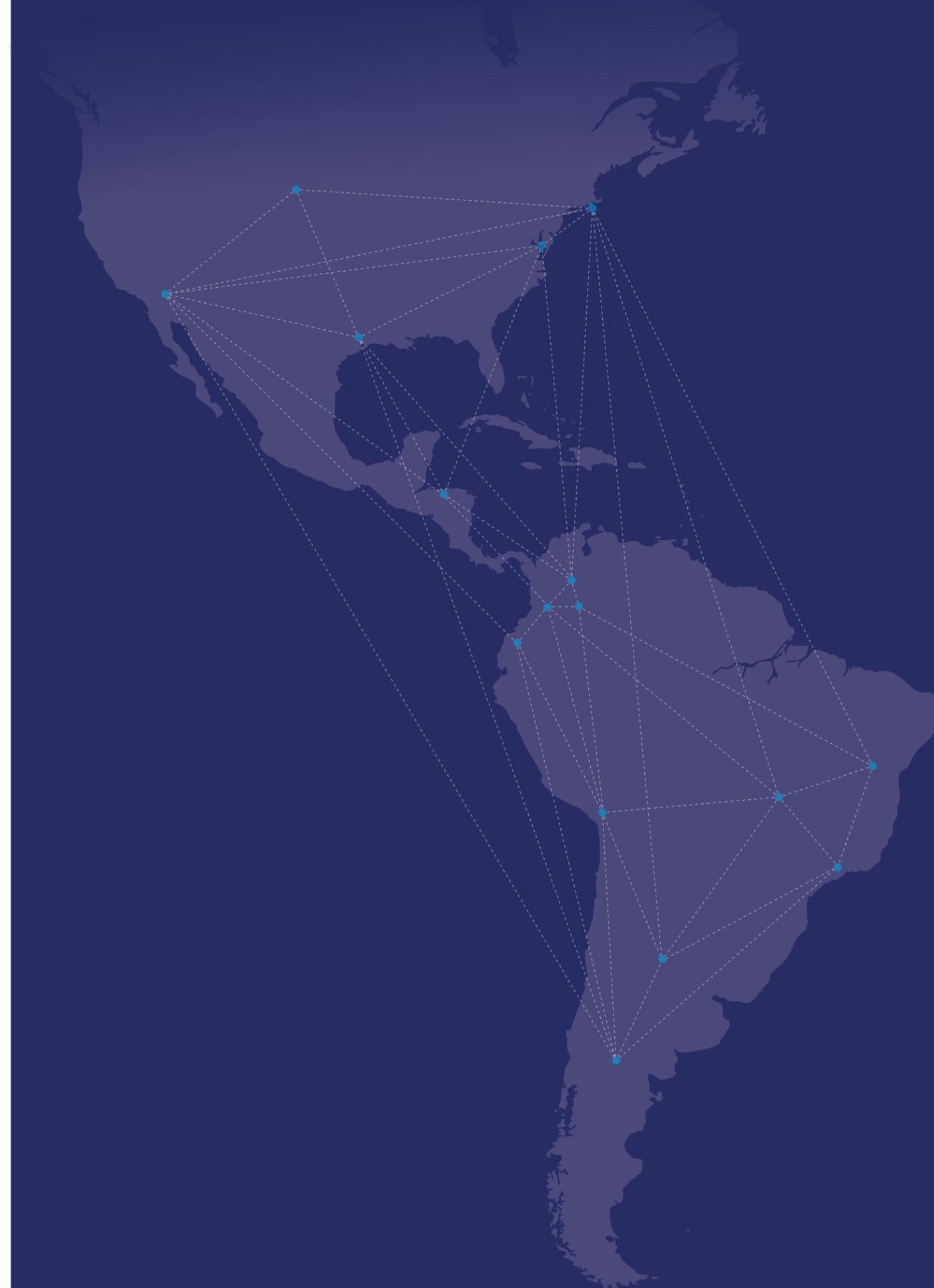
Mayors Migration Council: Maggie Powers, Manuel Trujillo y Estefanía Ramírez

Muchas gracias también a los siguientes colegas de Plural, Emerson Collective y MMC, por su orientación estratégica y revisión: Laura Vanessa Mora, Marcela Narváez, Daniel Avellaneda, Luisa Barrios, Ana Macouzet, Karina Blanco Ochoa, Vittoria Zanuso, y Samer Saliba.

Expertos consultados: La elaboración de este informe se ha visto enriquecida por las ideas y el análisis de los expertos en la materia, quienes fueron entrevistados y consultados para este informe. La inclusión de sus nombres no implica que respalden el informe, sino que es reflejo de nuestro agradecimiento por sus generosas contribuciones:

Alejandra Carrillo (Oficial Sénior de Programas - ACNUR México), Alexandra Haas (Directora Ejecutiva - Oxfam México), Ana Aguilera (Especialista en Desarrollo Social - Banco Mundial), Blanca Navarrete (Directora Ejecutiva - Derechos Humanos Integrales en Acción), Camila Idrovo (Subdirectora de Alianzas y Finanzas Sostenibles - Fundación Panamericana para el Desarrollo), Diego Acosta (Profesor de Derecho

Europeo y Migratorio - Bristol University), Diego Morales (Oficial Sénior de Programas, ACNUR México), Elizabeth Arciniegas (Ejecutiva Principal - CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe), Elizabeth Chacko (Profesora de Geografía y Medio Ambiente y Asuntos Internacionales - The George Washington University), Fabio Siani (Oficial de Medios de Vida Regionales e Inclusión Económica / Coordinador de Ciudades Solidarias - ACNUR), Felipe Muñoz (Jefe de la Unidad de Migración - Banco Interamericano de Desarrollo), Gerardo Talavera (Director General - Casa Refugiados), Hannah Töpler (Directora Ejecutiva - INTRARE), Hannes Einsporn (Experto Sénior en Migración - Robert Bosch Stiftung), João Jarochinski (Profesor Adjunto - Universidad Federal de Roraima), Johanna Sáenz (Asesora Regional en Movilidad Humana y Gobernanza Local - Programa de Las Naciones Unidas Para El Desarrollo), Juan Pablo Ramaciotti (Director Ejecutivo - Centro de Políticas Migratorias), Julieta Nicolao (Consultora - Migraciudades), Karina Blanco (Directora de Vías Laborales - Emerson Collective), Livia De Felice Lenci (Coordinadora de Proyectos - OIM), María Olave (Coordinadora regional del Proyecto Lazos - OIT), Marie Price (Profesora de Geografía y Asuntos Internacionales - The George Washington University), Marta Castro (Asistente de Proyecto - Moving Cities), Natalia Durán (Gerente de Políticas - Innovations for Poverty Action), Paula Rossiasco (Especialista Senior en Desarrollo Social - Banco Mundial), Peter Scholten (Profesor de Gobernanza de la Migración y la Diversidad - Erasmus University Rotterdam), Sarah-Yen Stemmler (Oficial de Integración Regional - OIM), Silvia Montepeque Moncrieff (Coordinadora de Proyecto Trinacional - Oficina de la Coordinación Residente de Naciones Unidas), Socorro Tabosa (Responsable Nacional de Proyectos - OIM), Sophie Van Haasen (Coordinadora - GFMD Mayors Mechanism), Soraya Pessino (Directora Técnica - PADF/Brasil), Temístocles Villanueva (Coordinador General de Atención a la Movilidad Humana - Ciudad de México), Thomas Lacroix (Director de Investigación - SciencesPo).



“Las vías regulares para la migración son como una sopa de letras: asilo, TPS, permisos humanitarios, permisos de trabajo, entre otros, y los migrantes a menudo no saben en qué parte de la sopa se encuentran. Las ciudades no siempre tienen los recursos para ofrecer todo, pero al menos pueden informar a las personas sobre lo que hay disponible en términos de vías regulares de migración.”

Elizabeth Chacko,
Universidad George Washington



Mayors of the
Americas
Task Force on
Migration

